

# 南京調査記録

——秦淮河汚染の歴史、現状と原因から中国地方大都市南京の社会的特性を見る——

朱安新 (COEリサーチ・アシスタント)

## 1. はじめに

2005年4月から愛知大学国際中国学研究センター (ICCS)、文部科学省 COE 研究プロジェクトに携わってきた。同研究プロジェクトは総括 (方法論)、政治、経済、環境、文化 (いずれも略称) の5つの研究会に分けられており、私はその中の環境研究会に所属する。

水 (河川) を手掛かりに「環境」と「都市」のあり方について考えていくことは長い間、興味を持ってきたテーマである。この願望が、環境研究会主査の榎根先生から承認と支持を得られた。また ICCS 事務室からも理解が得られて中国・現地調査が可能となった。

## 2. 調査過程

2005年4月から南京市内河川の秦淮河について資料調べをはじめた。そして6月24日から7月10日まで、現地に入り10日間の川・まち歩きや資料収集を行なった。それに基づいて、現地調査のためのフレームが次第に明確化してきた。

そして7月の終わり頃に、南京大学社会学部の16名の学部生 (そのうち3年生15名、2年生1名) から協力を得て「南京都市河川・環境研究グループ」を結成した。この研究グループは、「秦淮河汚染の歴史、現状と原因から中国地方大都市南京の社会的特性を見る」という研究目的をもち、下記の通り4つの研究班から成る。現地における現地調査が進む過程で、孟慶延氏に研究グループ全体の班長を務めていただいた。

第一班の研究テーマは、「都市全体の変化の方向性」「都市制度」である。

メンバーは、孟慶延 (班長)、魯肖麟、陶場、呉垠。

第二班の研究テーマは、「秦淮河の汚染の歴史、現状」「マスメディア、環境保護団体」。

メンバーは、徐銘 (班長)、姚瑩 (班長)、李維、張傑、趙延会。

第三班の研究テーマは、「秦淮河流域における社区 (内、外秦淮河)」。

メンバーは、銭力成 (班長)、蘇国圳、張婷婷。

第四班の研究テーマは、「秦淮河流域における工業 (内、外秦淮河)」。

メンバーは、秦銳 (班長)、王新、王葉菲、葛麗莎 (2年生)。

そして、私が調査の進行過程において果たした役割はつぎの5点である。(1)研究の全体課題とサブ課題の設定、(2)調査グループの班分け、(3)調査研究の段取りや調査内容・方法について各班に指示し、(4)各班から随時にあがってくるレポートに対して添削をおこないコメントを与え、また(5)調査実施のための資金 (RMB3,000元) の提供、などを行なった。

「南京都市河川・環境研究グループ」は発足してから約4ヶ月間が経った頃の2005年12月11日に、中間成果報告会を行なった。ICCS 環境研究会の榎根先生、宮沢先生が南京に赴きその報告会に参加した。中間成果報告会は南京大学社会学部の会議室で開催され、午前、午後は各2班ずつで研究成果の中間報告が行なわれた。当日は、南京大学日本語学部の教員の方から協力を得て報告会

での相互の意思疎通（コミュニケーション）が確保された。両先生が各班の中間報告を聞きコメントをおこなった。会議は夕方まで続き、無事に終了した。将来のさらなる研究のために、事後、両先生からコメントが整理された。

さらに、翌12日に、榎根先生、宮沢先生、朱安新の三人が、秦淮河の水質調査を行なった。これに関するデータ分析は終わっており、現在報告書のまとめが進んでいる。

### 3. 調査の成果

「南京都市河川・環境研究グループ」各班は、調査実施の中間的成果を下記の中間報告書にまとめた。これらの報告書は、文献調査や歴史資料の調べのみならず聞き取り調査を含めた実地調査を行ったうえで得られたもので、「都市」「河川」「環境」を通して地方大都市の「社会的特性」や「社会的メカニズム」を究明するために貴重な資料となると思われる。これらの報告書はICCS事務室に所蔵されている。

第一班（孟慶延、魯肖麟、陶瑒、吳垠）。「從秦淮河看中国地方大城市社会特性項目第一組中期報告」（66頁）。

第二班（徐銘、姚瑩、李維、張傑、趙延会）。「秦淮河調査課題第二組調査報告」（78頁）。

第三班（錢力成、張婷婷、蘇国圳）。「從秦淮河污染的歴史、現状与成因看地方大城市的社会性特点——流域的社区（内、外秦淮）——」（35頁）。

第四班（秦銳、王新、王葉菲、葛麗莎）。「從秦淮河污染的工業污染看地方大城市的社会性特点」（23頁）。

2005年12月11日当日に、各班は上記の報告書の内容に基づいてPower Point（後段の資料を参照）をつかいながら、つぎのような報告を行なった。

第一班 「城市制度」、

第二班 「秦淮河歴史与現状」、「媒体与秦淮河」、

第三班 「流域的社区（内、外秦淮）」、

第四班 「從秦淮河的工業污染看中国地方性大城市的社会性特点」。

### 4. 今後の展望

以上は南京調査の経緯についての説明である。これまで行なってきた調査はある意味ではGeneral Surveyにあたるものであるため、この紹介文章において、これまでの研究の結論の部分についてはあえて何も言及しなかった。

しかし、これまでの調査で得られた豊富な文献資料や貴重なFirst Hand資料が、きっと将来のさらなる調査研究のために、ベースを築いてくれると思われる。今年度は、これまでの調査成果を踏まえて研究を深め、知見を論文にまとめて発表する予定である。

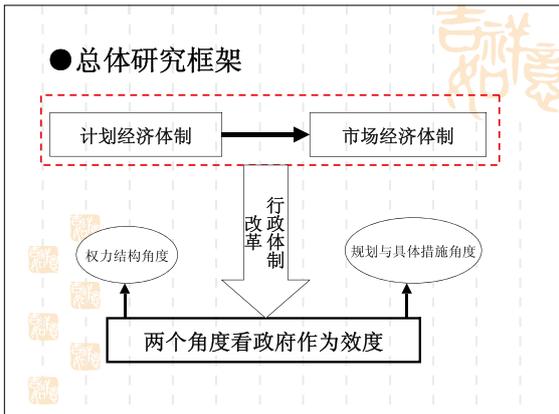
最後に一言。今回の研究は文理が融合した研究を目指したもの、「都市」「河川」と「環境」を結びつけて考えていくものである。

**“从秦淮河污染历史、现状和成因看中国地方大城市社会特性”项目中期报告**

第一小组：城市制度  
孟庆延 鲁肖麟 陶珺 吴垠

南京大学社会学系  
Department of Sociology, Nanjing University

- 一研究方法：**
1. 实地调查：对外秦淮河的徒步考察
  2. 访谈研究：
    - 对专家学者的深度访谈
    - 对相关政府机构的走访
    - 对相关政府机构负责人的访谈
  3. 文献研究：
    - CNKI的相关学术研究检索
    - 大量的政府文件的检索
    - 相关新闻报道的搜集



- 背景概念**
1. 秦淮河环境综合整治工程  
关键词：迎接十运会，2002年动工，外秦淮河
  2. 秦淮河开发建设有限公司  
关键词：十运会，项目法人，具体负责单位

**● 权力结构：行政权力的条条分割**

**-问题提出**  
行政权力的结构：科层制官僚体系下当代行政领域的特征——专门化，目标分化

**-分析框架**  
行政权力条条分割脉络图

**-具体分析**

1. 行政权力领域基于职能横向的条条分割——整体性的缺乏
  - (1) “常务部门”与“专门机构”

“常务部门”：属于南京市政府或者江苏省政府行政结构中的常设部门，对南京市所有水系具有职能。  
例如：南京市水利局 南京市环保局等等

“专门机构”：专门为秦淮河某一方面或某一专门工程项目成立的机构  
例如：南京市秦淮河开发建设有限公司

(2) 常务部门的权力分割

- 政府职能部门简介
- 与秦淮河相关职能部门梳理
- 条条分割的行政权力
- ①规划权的条条分割
- ②执行层面的条条分割

①规划权的条条分割

- 图表2规划权在行政上的条条分割
- 规划权本身的细化
- 负有规划权职能的职能部门的重叠
- “一权” ↔ 多个部门
- 一个部门 ↔ “多权”

②执行层面的条条分割

- “各个部门依职能协调分工”
- 具体执行层面“职能分工”的混乱
- 专家访谈
- 具体案例
- 1. “调水中的污染”
- 2. 相关新闻报道
- “无底船案例”

(3) 所谓“专门机构”

- ①秦淮河开发建设有限公司
- ②专门机构的权力分割
- 公司与各个职能部门之间的“委托”关系
- 研究中的现实问题
- 秦淮河开发建设有限公司与秦淮区环保局的矛盾

2. 内、外秦淮依地域差异造成的条条分割

(1) 关于“内、外秦淮河”的简要介绍

秦淮河基于南京古城墙的内、外秦淮河划分

(2) 行政权力基于地域区别的“一河两治”

内秦淮河—南京市市政公用局

外秦淮河— { 南京市水利局 (2002之前)  
南京市秦淮河开发建设有限公司 (2002之后)

3. 时间流向上对于权力分割的考察

(1) 正名：“外秦淮河开发建设有限公司”？

—秦淮河环境综合整治工程的项目法人，只对外秦淮河负责

(2) “内权”的时间维度考察

—1988年的《南京市内秦淮河管理条例》规定南京市市政公用局为“内秦淮河的主管部门”

—没有从根本上改变条条分割的权力结构状态

(3) “外权”的时间维度考察

—从南京市水利局到秦淮河开发建设有限公司

—公司与各个职能部门之间的委托关系

●规划与措施：双重动机下的政府作为

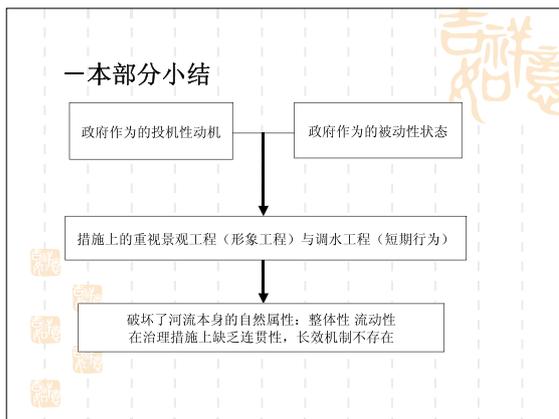
- 问题的提出
- 规划角度
- 执行层面的具体措施角度
- 分析框架

1. 先内后外——作为动机的解读

- (1) 2002之前的外秦淮河
- (2) “内、外”之别
- (3) 对于外秦淮河制度性盲点的分析
  - 被动性作为：政治任务与“十运会”
  - 投机性作为：河西地区房地产开发经济利益驱动
  - “十运会”的政治机遇
- (4) 对于内秦淮河制度性中心的解读
  - 地理上的中心位置
  - 历史文化上的重要因素

2. “短期行为”与“形象工程”

- (1) 污水处理：被动性作为
  - 规划层面的薄弱环节
  - 操作层面：一项工程案例的联想
- (2) 调水工程与景观工程：一条“主线型措施”的思考
  - 内、外秦淮河治理措施的梳理
  - 关于所谓调水工程
  - 关于所谓景观工程
- (3) 以工程为导向的治理



●一点反思

- “人—自然—制度”的连续统的运作
- 首先作为自然属性存在的城市河流
- 人类的制度性作为与自然属性之间的关系

谢谢大家！  
Thank You!

小组联系方式：  
mqy813@sohu.com

# 媒体与秦淮河

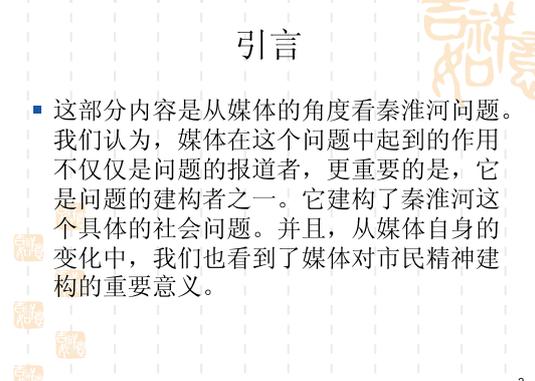
第二小组  
成员：徐铭 姚莹 李维 张杰 赵延会



1

## 引言

- 这部分内容是从媒体的角度看秦淮河问题。我们认为，媒体在这个问题中起到的作用不仅仅是问题的报道者，更重要的是，它是问题的建构者之一。它建构了秦淮河这个具体的社会问题。并且，从媒体自身的变化中，我们也看到了媒体对市民精神建构的重要意义。



2

## 媒体的选取

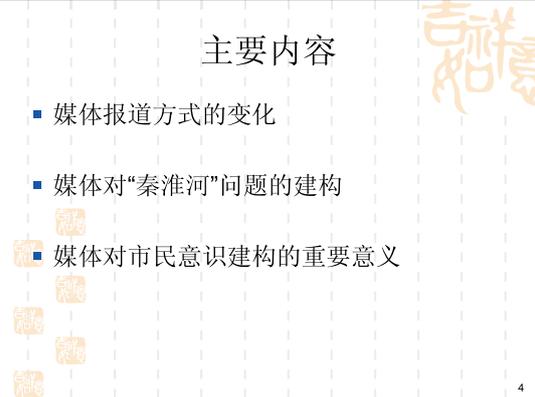
- 所选取的媒体
- 选取原因
- 报告覆盖的时间段



3

## 主要内容

- 媒体报道方式的变化
- 媒体对“秦淮河”问题的建构
- 媒体对市民意识建构的重要意义



4

## 第一部分：媒体报道方式的变化

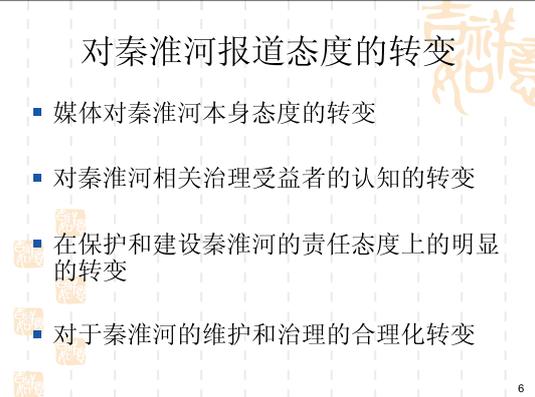
- 对秦淮河报道态度的转变
- 报道内容重心的转移
- 报道内容比例的转变
- 信息传递方向的转变



5

## 对秦淮河报道态度的转变

- 媒体对秦淮河本身态度的转变
- 对秦淮河相关治理受益者的认知的转变
- 在保护和建设秦淮河的责任态度上的明显的转变
- 对于秦淮河的维护和治理的合理化转变



6

## 报道内容重心的转移

- 原假设
- 我们所见的变化状况
- 媒体报道与政府文件的相似性
- 推翻原假设
- 新结论

7

## 报道内容比例的转变

- 曾经状况：只有正面报道，很少有负面报道
- 现在状况：负面报道量大幅攀升

8

## 信息传递方向的转变

- 曾经状况：信息单向传递
- 现在状况：信息多向传递，反馈制度开始建立并健全

9

## 第二部分：媒体对“秦淮河污染”这一社会问题的建构

- 秦淮河的实际历史污染情况早已存在
- 该社会问题迟迟没有建构起来

10

## 社会建构理论

- 美国社会学家霍华德·贝克尔认为社会问题建构的过程包括察觉问题、引起广泛关注、相关组织的重视和使之合法化，被纳入政府的行为之中，并采取行动加以解决，最后是问题逐渐消失。由此我们看到，建构社会问题是很多相关因素共同作用的结果。其中媒体对于客观问题的报道，是其中最重要的因素之一。因为它涵盖了察觉问题、引起关注、引起相关组织的重视及反馈等诸多过程。因此我们通过媒体对秦淮河的报道，分析这些因素是如何在建构秦淮河问题中起作用的。我们将从媒体报道所反映出来的问题和媒体自身对问题建构两个方面来说明秦淮河问题被建构起来的过程。

11

## 对客观存在事实的察觉

- 秦淮河污染问题的客观事实是一直存在着的，可以说，有记载的是从清朝就开始，这是构成秦淮河污染作为社会问题的社会客观存在基础。但从86年到90年代中期，一直未被媒体报道。后来，从金陵晚报的报道中我们才发现，秦淮河的污染和相关环境的破坏才开始被报道。这些报道都反映了秦淮河受到了不同程度的污染的情况。也就是说，媒体开始察觉到秦淮河遭受污染和破坏的客观事实了。
- 例（略）

12

### 秦淮河的污染受到了社会各界人士广泛的关注

- 曾经社会各界对于秦淮河问题了解的范围小、程度不深。问题的具体情况没有被广泛地报道。人们都是通过常识和道听途说了解情况。而这种浅层次、低频度的了解并不能使秦淮河问题得到广泛的关注。媒体拥有高频度、深层次、全方位报道秦淮河问题的优势，也正是通过媒体的报道，秦淮河污染和破坏问题成为了“焦点问题”，开始吸引人们的目光。媒体对类似建议或者评论的报道，已经显示出对于秦淮河污染的广泛关注（包括市民、相关专家、自发性社团）。这也成为媒体建构这个社会问题的第二个步骤。
- 例（略）

13

### 引起政府重视并使其合法化

- 媒体最重要的功能之一就是其监督功能。当关于秦淮河污染的报道高频度地出现在媒体上时，就会引起政府部门的重视，并且出台相应的对策。在我们的研究中发现，事实如此。当政府出面谈及污染问题时，也就是说，当污染这一话题出自政府之口时，政府就已经承认这一客观事实了，就已经将这一问题合法化了。而在合法化的同时，政府须对民众的呼声有反馈。在我们的调查中，我们看到了这种反馈机制。
- 例（略）

14

### 第三部分：媒体对市民意识建构的重要意义

- 提出背景：
- 1，在调查过程中，我们感受到了市民对秦淮河的淡漠。
- 2，媒体作为市民接触最频繁也是最直接的信息渠道，对于建构市民意识责无旁贷。

15

### 市民意识淡漠原因浅析

- 随着市场经济的发展，以前中国的“单位制”意识逐渐消亡，这在很大程度上削弱了人与群体之间的归属感。以前，所在单位的群体就是一个人的归属群体，因为往往一个单位的人住在一个院子，天天有互动，单位意识是维系个体之间联系的媒介。而现在，经济发展使城市“异质化”逐渐加强。这也是大都市的最本质和最突出的特征之一。异质化的提高使个人更多地关注自身利益，即个人意识的增长。而如果人们过多地关注个人利益而忽略公共利益的话，那么一旦公共利益受到侵害，个体就不会群起反抗，甚至置之不理。

16

### 媒体应当具有的功能

- 我们理想中的媒体是独立于政府存在的力量，正像媒体在美国的发展趋势；其监督权逐渐成为与立法、司法、行政并立的第四大权力。应当站在大众一边。
- 媒体是一个信息传播渠道，它自身也是保持信息渠道畅通的一个责任体。它是作为服务于公民，监督政府的一个存在。而不是服务于政府，向人民传达信息的存在。因此，媒体应该满足市民的知情权。而过多地报道政府行为，忽略民众真正希望获取的信息，不仅仅会使信息严重不平衡，更重要的是会减弱对市民意识的建构和维持作用。

17

### 市民意识形成的重要基础

- 市民群体是通过其共同具备的要素而形成的。我们认为，这种共同具备的要素中很重要的一个方面就是对公共物品的共同利益所有。个人私利与公共利益必定有重合，而市民往往难以意识到这一点，认为公共利益与个人无关。这一意识的建构是市民意识建构的重要组成部分。而公共利益与个人利益重合的那一部分，就是市民意识的联系之所在，是市民意识建构所要重点突出的地方。

18

## 媒体的角色

- 市民还没有意识到秦淮河这个公共物品所具有的公共利益与自己的个人利益有重合的地方。所以，让市民意识到其公共利益的分摊，才能巩固市民意识形成的基础。而刺激公共利益与市民个人利益的重叠部分，就是建构市民意识的关键所在。当市民意识到他们对公共利益的拥有，并且这部分公共利益确实受到侵害的时候，这一群体才能在有认同感的前提下真正形成，并因为感受到危机为了维护自身利益而加强团结。建立市民对公共利益的分摊意识和刺激市民私人利益和公共利益重叠的部分，是媒体的主要任务之一。

19

## 任重而道远

- 江泽民在全国宣传思想工作会议上提到：“我们的宣传思想工作，必须以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑造人，以优秀的作品鼓舞人。”“在党的基本路线指引下，掌握实际情况，正确引导舆论，是党的宣传思想战线非常重要的工作”“舆论导向正确，人心凝聚，精神振奋；舆论导向失误，后果严重。正反两方面的经验告诉我们，引导舆论，至关重要。”
- 我们应当认识到媒体成为独立力量，任重而道远，但市民意识的建立，应始于足下。

20

## 结束

谢谢观看！  
欢迎提供宝贵意见！

21

从秦淮河污染的历史、现状与成因  
看地方大城市的社会性特点

阶段报告  
2005-12-11

第三组：流域的社区（内、外秦淮）  
小组成员：钱力成、张婷婷、苏国圳

1

研究背景：  
体制转型时期的地方大城市（南京）

- 市场化：计划经济——市场经济
- 城市化：中国正处在一个高速城市化阶段
- 现代化：中国政府的目标
- 工业化：农业社会——工业社会

2

研究内容：  
从秦淮河的污染入手，着力发掘不同社区内人们的生活方式、归属感、社区制度的转变以及社区人们与秦淮河所象征的公共物品之间的关系，从这些因素与互动中发掘地方大城市的社会性特点

研究纬度（一横一纵）  
时间上：对秦淮河两岸（选取一到两个典型）进行历史研究，包括口述史访谈  
空间上：对比秦淮河各段不同社区

3

研究方法：个案研究为主，文献研究为辅(CNKI等)  
采取结构性、半结构性访谈（口述史）

访谈内容：  
1. 社区居民生活方式  
2. 秦淮河与社区的关系（历史上、现在）  
3. 居委会等机构特点

访谈对象：  
1. 内、外秦淮流域社区的居民  
2. 社区居委会等

4

选点：  
外秦淮：  
象房南村、  
秦虹小区、  
河西新区  
-----  
内秦淮：  
朝天宫点、  
夫子庙点、  
附图：



5

Part1：  
社区概念：  
台湾学者徐震：五个要素：  
1. 居民、  
2. 地区、  
3. 共同的关系、  
4. 社区组织（包括正式、非正式的组织）  
5. 社区意识

经过实证，我们认为，南京没有真正意义上的社区  
“集合生活区”、“生活小区”

6

社区的分类及在南京的实践:

分类标准: 社会性、关系性、制度性

实践、总结后的具体分类: (主要的四类)

- 区隔性社区
- 复合性社区
- 乡土社区
- 边缘社区

其它可能的类型: 开发区、大厂区等

7

乡土社区——城市中的传统社会 (内秦淮流域)

以秦淮区饮虹桥为例 “城中村”



8

乡土社区主要特点:

- 人员组成: 土生土长的本地人“老南京”
- 居民关系较融洽; 接近农村社会; “熟人社会”
- 社区意识较强
- 社区居民自发组织: 无
- 单位制影响: 无
- 与秦淮河关系密切
- 遭遇拆迁
- 外来人口涌入
- 终将被消灭

9

边缘社区——游走在城市的边缘 (外秦淮流域)

以象房南村为例



10

边缘社区主要特点:

- “边缘”的两层含义: 区位上; 社会地位上
- 人员组成: 外来打工人口为主
- 社区关系淡漠 (治安差)、社区意识缺失
- 社区组织: 无
- 单位制影响: 无
- 对待公共物品 (秦淮河): 漠不关心

11

复合型社区——城市的中间力量 (内、外秦淮)

以朝天宫一带为例



12

复合性社区主要特点:

- 最为常见的社区形式 (单位房、社区分房.....)
- 居民来源多样化, 占城市人口大多数
- 居民关系一般、社区意识不强
- 社区居民自发组织: 无
- 单位制影响: 存在
- 对待秦淮河: 陌生感
- 市民心态较为平和、有日常的休闲活动



13



14

区隔性社区——  
城市中的“新租界”

以河西新区为例



15

区隔性社区主要特点:

- 人员组成: 以经济为基础
- 常为新开发小区, 公共设施较好
- “区隔性”两层含义: 内部、内外之间
- 社区自发组织: 业主委员会
- 单位制影响: 无
- 社区意识薄弱; 到不如说是经济上的维权意识
- 对待公共物品秦淮河: 与日常生活无关



16

“inner city”的中国式表现:



17

南京社区变迁的主要特点

以夫子庙拆迁为例

- 以计划社区为主要形式
- 城市化的一个特点: 政府发动型; 强势政府
- 居民迁移方向: 中心乡土社区——城郊复合型社区
- 单位制对区隔性社区、乡土社区以及边缘社区几乎没有影响, 而在复合型社区内还存在着一点残留的势力
- 国外城市可能会有一个先往内聚、再往外迁的发展过程, 而中国是同步的、混杂的



18

**Part2:**  
藕断丝连——单位制的现状

1949年以后城市社区与单位的关系，大体上可分为三个阶段：

- 1, 50年代是第一阶段:社区与单位齐头并进，法定社区(市政层级)从区一级延伸到街道一级，控制力大大强;单位制度从党政军机关扩展到所有国营和集体性质的基层企事业单位，单位社会逐步形成。
- 2, 六七十年代是第二阶段，通过社区单位化和单位社区化的双向发展，单位社会进入全盛时期，法定社区沦落到城市社会的边缘地位。
- 3, 八九十年代是第三阶段，城市中的单位社会逐渐萎缩、瘫痪乃至濒于解体，社区组织重振旗鼓、面貌一新、日益壮大，开始向主导地位回归。

19

“单位社区化”与“社区单位化”

单位制几个特征：

首先，它具有功能合一性，它同时具有政治、经济和社会功能。

其次，资源被封闭在单位内部，具有不可流动性。

第三，它主要实行平均主义，单位成为资源再分配的主要决定机构

第四，它同时产生了一种身份的认同意识。

第五，单位对其成员形成了较大的限制。效率低下

20

身份制、单位制、行政制（核心、档案）

21

从实践看单位制在社区发展的现状（后单位社会）

- 转变由住宅商品化开始
- 单位制虽然对区隔性社区、乡土社区和边缘社区几乎不产生影响，但对复合型社区仍然发挥着影响
- 复合型社区对社区的归属感不如对单位的归属感
- 单位制正走向消亡，但还发挥着作用
- 单位制消亡后，居委会等机构无力完全代替其行使职能，又缺少解放前“士绅”制度的协调，使得中间权力无力承担所有社会职责，造成“无为而不治”的社区现状

22

中间层：总体性缺失

郑也夫：“马鞍型”社会；强政府、弱社会

福山《信任》：中间层的消失

两个纬度研究：居委会作用；社区自治组织

居委会的转型

宪法第一百一十一条明文规定：“城市和农村按居民居住地区设立的居民委员会或者村民委员会是基层群众性自治组织。居民委员会、村民委员会的主任、副主任和委员由居民选举。

但实际上，仍是国家权力在基层的延伸；受街道办事处管理

23

以夫子庙小西湖区居委会、凤凰园城居委会访谈为例；归纳几个特点：

- 角色定位不明确
- 转型中的权力和功能迷失
- 与居民的互动过少，且官僚作风还一定程度的存在
- 向上负责
- 未能承担起体制转型所要求承载的社会责任
- 强势政府权力的延续
- 选举不透明；不是真正意义上的直选

24

社区民间组织和准民间组织——非公民社会

准民间团体，如老年协会、妇联、工会等受居委会领导（可参考访谈资料10）

民间自发组织：总体性缺失；除了业主委员会外，其它类型社区中无一例外地缺失

法规的限制；历史传统等原因

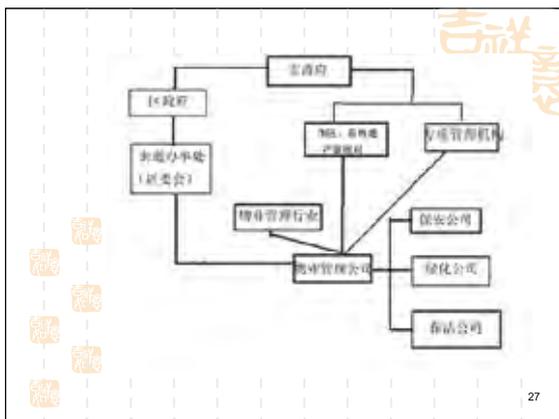
《社会团体登记管理条例》：第六条：国务院民政部门和县级以上地方各级人民政府民政部门是本级人民政府的社会团体登记管理机关；第十条的第5点：有合法的资产和经费来源，全国性的社会团体有10万元以上活动资金，地方性的社会团体和跨行政区域的社会团体有3万元以上活动资金

25

社区中的权力结构（名实的分离）

- 居委会与居民：社会效益关系 上——下
- 居委会与业主委员会：名义分离，实为指导；暧昧
- 业主委员会与业主：经济利益、维权
- 业主委员会与物业公司：监督、博弈
- 居委会与物业公司：平行
- （参见下图）但实际上要比这个“平行”复杂的多

26



从秦淮河与社区关系看公民社会的发育困难

秦淮河污染为何无法根治？

对比日本70年代的水治法、由于水悞病掀起环境运动，中国为什么没有？

- 历史原因；地理原因
- 政府作为原因
- 政治原因
- .....但这些不是我们组研究重点，我们的重点是：
  - 最主要的原因可以归纳为公民社会尚未建立和南京城市居民市民精神的总体性缺失

28

公民社会的内涵：（秦晖）

一、指处于‘国家’之外的民间领域，由公民个人自主行为或自由公民的合作行为组成；

二、人类社会的发展阶段实际上就是以市场经济、民主政治、公民个人自由与基本权利不受侵犯、公共角色由自由公民多数决定等这样一些规则组织起来的现代社会的代名词

六个要素：

个人本位、自治精神、公益观念

社团主义、法制原则、私域和公域

29

回到秦淮河：

- 秦淮河的污染源：生活污染为主“河是公家的”
- 秦淮河与社区的关系：刚解放时清澈、酒酿、荷花灯；50年代至今污染反复
- 治理秦淮河：虽然意识到问题，但“那是政府的事”
- 没有自发环保组织
- 随着现代化，与秦淮河关系疏离；无公益精神
- 城市异质性加强，新一代对秦淮河无依赖感
- 沿岸居民的经济基础、素质

30

可能的原因：

- 历史原因：“普天之下，莫非王土”（缺少个人本位等）
- 政治运动影响：反右、文化大革命（私域被彻底破坏）
- 文化或社会结构角度：“差序格局”
- 自我主义（非个人主义）
- 自治精神和社团主义：无传统；制度（如法律）也不适合其发育和发展
- 单位制、计划经济的影响

公民社会发育困难

31

总论：社区研究小结

国内外社区发展模式的简单比较（开发区等）

- 自治型管理模式（欧美、日本等）
- 行政主导型管理模式（新加坡等）
- 混合型管理模式（以色列等）
- 南京的实践

32

南京的实践及特点归纳：

多态性、过渡性、非典型化

- 社区内涵：并不是真正意义上的社区
- 社区类型：区隔性社区、复合型社区、乡土社区和边缘社区
- 社区意识从高到低应该是：乡土社区——复合型社区——区隔性社区——边缘社区
- 社区组织 总体性缺失
- 社区变迁：计划社区为主要形式
- 社区治理：“无为而不治”
- 社区变化的方向上的两种趋势则是同步的、混杂

33

- 从秦淮河与社区居民的关系：母亲河地位下降
- 公民意识的缺乏

一句话来概括文章的主旨，以下的表达应当是合适的：在城市化背景下，南京城市社区体现出过渡性、多态性和非典型性的特点及其原因：以政府为主导的社区变迁、中间层的缺失以及城市居民市民精神的普遍缺乏，造成了公民社会（civil society）的发育困难

“我认为所谓的‘城市化’不是产业结构的转变，实际上是‘市民化’或者‘公民化’，也就是城市空气使人自由——秦晖

34

报告到此结束，谢谢！  
 请多指教！

Thank you!

课题第三组：流域的社区  
 2005年12月11日

35

## 从秦淮河的工业污染看 中国地方性大城市的社会性特点

第四小组  
秦锐  
王新  
王叶菲  
葛丽莎



1

## 一、引言

- 背景：中国经济的发展  
环境污染的加重
- 内容：秦淮河的工业污染和由此而引起的污染企业搬迁及后续的城市工业布局调整
- 目的：中国地方性大城市的社会性特点
- 意义：了解在城市工业的污染以及治理污染的过程之中，存在哪些社会性因素；加深我们对中国社会，尤其是中国城市社会的理解
- 视角与方法：社会学的角度；文献法与访谈法



2

## 二、相关的研究

(一) 秦淮河污染方面

- 1、外秦淮河
- 2、内秦淮河
- 3、秦淮新河

(二) 污染企业搬迁和工业布局调整方面

搬迁类型、动力机制、存在的问题



3

## 三、工业污染的情况

转变：工业污染为主到生活污染为主

原因：1、污水治理，达标排放  
2、污染企业搬迁  
3、城市排污管道系统老化，雨污合流

思考：市民精神与生活污水的控制



4

## 四、污染企业搬迁和工业布局调整

背景：生态环境、经济环境

(一) 政府对污染搬迁的规划及政策

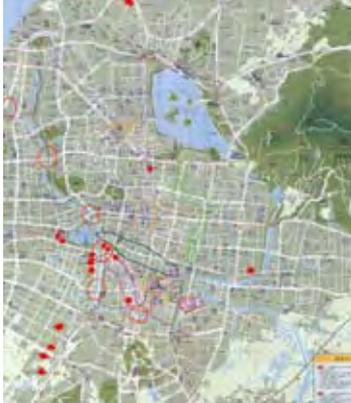
1、政府试图发挥领导作用

以政府的名义成立相关的领导机构：  
污染企业搬迁领导小组（1992）  
工业布局调整领导小组（2005）



5

● 南京市主要  
污染搬迁企业

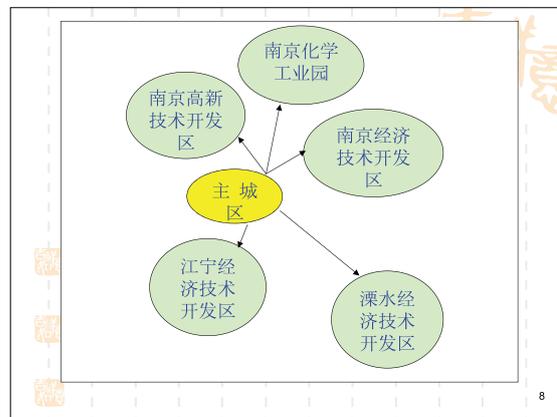


6

## 2、对污染企业搬迁及工业布局的规划

- (1) 2007年底前基本完成主城区污染企业搬迁
- (2) 搬迁方向：**化工类企业**必须全部向南京化学工业园及其配套区集中；**电子信息类企业**向南京高新技术产业开发区、南京经济技术开发区和江宁经济技术开发区集中；**汽车及零部件类企业**向江宁经济技术开发区、溧水经济技术开发区集中
- (3) 对原址的规划：“退二进三”  
所谓“退二进三”，是指第二产业从主城区退出，在原厂址上发展商业、服务业等第三产业

7



8

## 3、政府对污染企业搬迁的政策

- (1) 土地政策
  - 新厂址：130% (1992) → 150% (1994)
  - 原厂址：有偿转让 公开交易、拍卖
- (2) 有关资金的政策
  - 自有资金
  - 返还的排污费 土地补偿费
  - 专项奖励资金：2000万
  - 贷款：税前还贷
- (3) 在税费等方面的优惠政策
  - 税：减缓免税
  - 费：或减或免

9

## (二) 企业的实际搬迁状况及存在的问题

### 1、已搬迁状况：

从1992年至2004年间，共有221家污染企业被列入南京市污染企业搬迁治理计划，其中，等192家企业实施了污染搬迁治理，剩下29家尚未搬迁。

### 2、计划：

2007年底前，主城区所有污染企业都要完成搬迁

### 3、存在的问题：

- (1) 搬迁企业的效益
- (2) 二次搬迁

思考：城市规划的长远性、功能分区的明确性

10

## (三) 政府与企业之间的互动与关系

### 1、企业的主动性与被动性

被动：政府命令下的被迫行为

主动：谋求更好的发展，主动请求搬迁

### 2、政府各部门管理权限的交叉

多头管理、协调成本增加

### 3、在土地问题上的互动与关系

#### (1) 新厂址的选择

#### (2) 原厂址土地的开发与交易：

土地的用途、收益的分成

11

## 五、地方性大城市的社会性特征

### (一) 脆弱但富有“侵略性”的地方性大城市

#### 1、位于经济发展前沿的地方性大城市

城市生态成为经济发展的牺牲品。

#### 2、“脆弱性”——缺乏免疫力和快速反应能力的地方性大城市

建立在异质性基础上的大城市，在城市生态环境和居民的心理上体现出其脆弱性。

#### 3、“侵略性”——地方性大城市的扩张

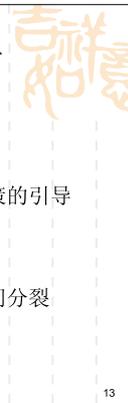
大城市对周围地区的掠夺。

“标本模式”

12

## (二) 走向“分裂”的地方性大城市

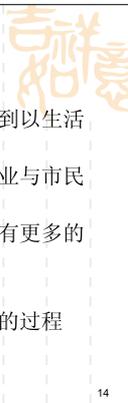
- 1、地方性大城市的“空间分裂”  
城市功能分区  
机制：土地的有偿使用、政府政策的引导
- 2、地方性大城市的“精神分裂”  
城市全民意识的瓦解  
原因：思想的多元化、城市的空间分裂



13

## 六、结语

- 1、秦淮河的污染由以工业污染为主过渡到以生活污染为主。
- 2、从污染企业的搬迁可以看出政府、企业与市民三者之间的互动与关系。
- 3、政府在城市中是一个强势的主体，拥有更多的话语权。
- 4、地方性大城市的脆弱性及侵略性。
- 5、大城市的发展过程是一个多细胞分裂的过程



14

That's all

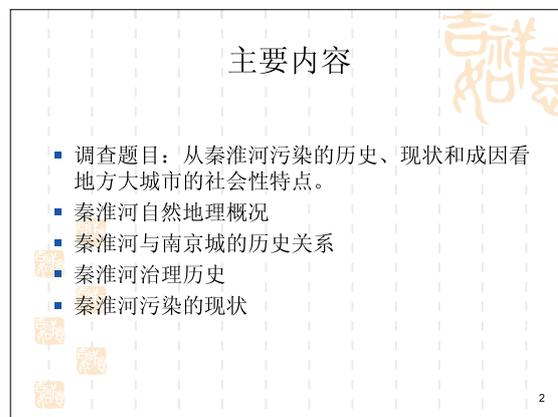
Thank you !



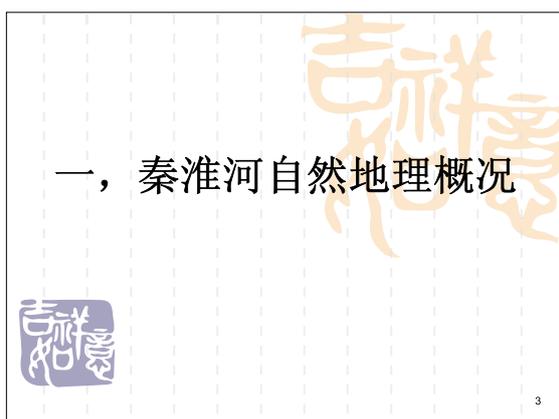
15



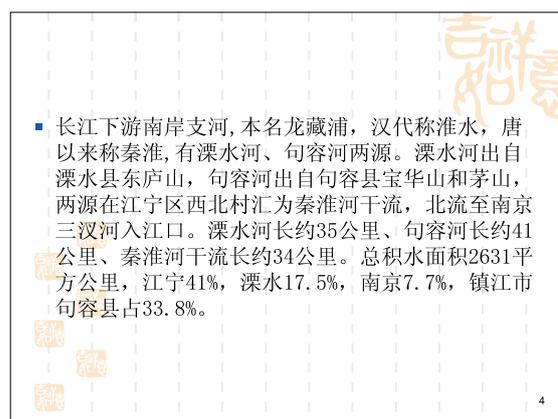
1



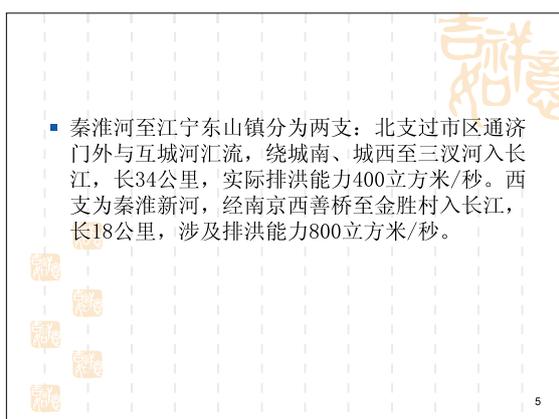
2



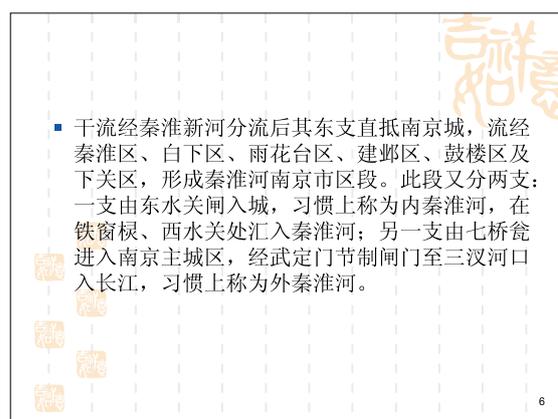
3



4



5



6

- 外秦淮河的水系支流可分为三类：（1）直接与其连通的：友谊河、运粮河；（2）通过水闸控制与其连通的：南玉带河、内秦淮河、南河；（3）另有独立汇水口的雨水径流汇入。
- 内秦淮河水系（北中南三支）（与玄武湖相连）

7



## 二，秦淮河与南京城在历史中的发展

9

(一) 综述（几个发展阶段）

1、南京城市的形成和初步发展阶段（五六千年前—东吴）

- 秦淮河流域自然条件优越：气候、土壤、水源、物产丰饶
  - a 形成原始农业
  - b 形成最早的居民原始村落和最早城邑
- 秦淮河流域自然条件优越：气候
  - c 商业繁荣

10

- 以上a、b、c三条件，加上优越的地理位置：位置险要、交通便捷、控湖连江，对于战乱中的国家来说在此建城绝对具有得天独厚的优势，因此诸侯国家先后在此建立越城、金陵邑、石头城。公元211年，孙权政权在此建都，从此南京成为江南的政治中心。

11

- 这个阶段二者关系主要是秦淮河对南京城市形成、开始发展的促进作用。
- 这个时期是对秦淮河利用和改造，对城市建设的开始。
- 对秦淮河及城市的建设主要是出于军事、政治统治的目的上的一些工程建设和城市布局建设。

12

## 2、南京的第一次繁荣期阶段 (六朝时期)

### ■ 秦淮河对于南京

- (1) 对南京的发展：秦淮河极大影响到南京地区农业、商业和交通运输业发展。
- (2) 对南京生存：六朝战事频繁，在秦淮河入江口及延河岸修筑各种军事防御设施，使之成为坚固防御屏障，甚至关系到都城安危甚至是王朝兴衰和交替。

13

### ■ 对秦淮河建设

- (1) 军事需要提出了对秦淮河各种设施建设的必要性和重要性
- (2) 经济繁荣为秦淮河的建设提供了物质基础和可能性。
- (3) 六朝时期对其建设主要是水利工程的建设 and 不断对秦淮河进行疏浚、拓展及整治。

14

## 3、南京的衰落和秦淮河的荒凉 (隋唐时期)

- 隋文帝派兵攻陷建康后将建康城邑和宫殿、全部荡平、耕垦，建康变得荒凉景象。隋唐迁都，南京政治中心地位消失、甚至地位被一再贬低。政治地位贬低、城市发展被忽视，城池破败、经济萧条、人口流散。秦淮河随南京衰败而荒凉。

15

## 4、再度繁荣和高潮阶段 (五代十国—明朝初期)

### ■ 南京城市发展：

- (1) 五代十国时期，南京政治地位上升，统治者开始重新经营南京。南京经济文化、城市发展再度进入繁荣期。
- (2) 宋元战乱与发展并存过渡阶段。
- (3) 明朝时期南京成为政治中心，秦淮河天然的水运条件，秦淮河成为重要的漕运航道和沟通水道，将全国财富、商品集中到南京。明朝初期，城市发展进入高潮期。

16

### ■ 秦淮河建设：

这个时期也是城市的建设对秦淮河改变最大的一个时期

- (1) 南唐时期都城的南移、都城南移把河道也圈进城内，形成了内、外秦淮河。
- (2) 明代修筑南京城，秦淮河水分内、外两支的格局五大变动，相沿至今。  
由于明初建筑南京城墙时，设立水闸，开浚内秦淮河的主支流，疏浚城内秦淮河

17

## 5、奇怪的繁华阶段 (明中期—清朝前期)

- 明朝开始，在内秦淮河形成了一种特有的所谓的“畸形繁华”。商家、教坊司、酒肆、妓院集中。形成了一个完全靠这些类消费支撑的城市的商业繁荣。
- 形成了秦淮河文化、商业繁荣之景。秦淮河上的繁华景象是明代南京城的一个缩影，也是当时江南城市经济发展的产物。

18

## 6、秦淮河的衰落（清末、民国）

- 南京城市经济发展衰落
- 秦淮河萧条：
  - a 水运衰落
  - b 自然原因
  - c 人为因素：政府不重视、不当措施（内秦淮成为死水）；居民倾倒垃圾，河水污染；侵占河道，使河道狭窄、淤塞不通

19

## （二）总结

### 1、政治的因素在城市发展和秦淮河变迁中地位

- 城市作为统治者的政权所在地，首先成为政治中心，政治职能是其首要职能；成为经济中心。
- 出于政治军事目的，对秦淮河的改造。
- 城市和河流的命运也纳入了政治的体系，时兴则城河兴，时衰则城河衰。

20

### 2、秦淮河在南京城市繁荣发展过程中的作用

- 秦淮河在南京城市繁荣发展过程中是诸多因素中的一个
- 秦淮河重要作用之一：运输（政治军事、漕运）
- 在城市近代化过程中，城市不断进步，但秦淮河却被遗弃而衰落。现在多为文化娱乐功能。

21

### 3、南京城市发展对秦淮河的影响

- 从命运上看，城市繁荣带动河功能的发挥，从而带动河的繁荣；河也会随城市的衰败而被忽视衰败。
- 城市经济的发展、政权巩固的需要，可能导致秦淮河上工程修筑、河本身的改造治理。
- 城市在发展的过程中，由于人为的因素（善意的改善、恶意的破坏），必然带来河流原生态的破坏。

22

### 4、城市发展和河流的发展具有 一种惯性

- 中国两千年的封建社会，乱世与治世交替频繁。
- 南京城市发展受时代和政治的影响巨大，特别是政权的迁入迁出，直接影响到城市的兴衰。但城市发展除了政权的重视和其他地区的支持，还有自身周围地区的农业基础和自身的商业圈。且城市发展有一个延续性，经济文化的发展有城市自身的积淀和惯性，即城市尤其自身的独立性。

23

### 5、秦淮河畔娼妓文化及畸形繁荣

- 自明朝以来在内秦淮河畔形成了一种特有的娼妓文化和畸形繁荣，这种文化繁华是当时秦淮河一个主要的繁华形式，或者说是这种消费带动了其他相关商业的发展，从而促进秦淮河整个商业的发展。而这种单一的繁荣也是当时南京的主要商业形式。

24

### 三，秦淮河治理历史

25

- #### (一) 治理特色
- 三个历史时期，清末，民国时期，新中国成立后
  - 清朝末年，已经出现污染情况，政府修建清污工程以外秦淮河水冲内秦淮河水。
  - 民国时期，污染严重，南京政府成立“南京特别市疏浚秦淮河设计委员会”，出台“南京市城内秦淮河初步疏浚计划”，特殊时期，没能很好实施，秦淮河污染状况改善。

26

- 新中国成立后，政局稳定，政府开始了一系列的大规模治理，到今天为止，一共进行了五次大规模治理，如下表所示：

27

治理次数	治理时间	治理重点	治理目标	治理投入
第一次大规模治理	1952—1959	城区河段	防洪、泄洪、排涝、引水及航运	>1051万元
第二次大规模治理	1959—1973	城区河段及上游	防洪、泄洪、排涝、引水及航运	>465万元
第三次大规模整治	1975—1980	下游	防洪、泄洪、排涝、引水及航运	8000万元
第四次大规模治理	1982—2003 (1982—1990一期；1991—1999二期；1999—2003三期)	城区内秦淮河	一、二期：排涝与治污并重，以排为主，兼顾游览 三期：适应城市建设发展需要，改善南京市水生态系统环境质量	>13.81亿元
第五次大规模治理	2002—现在	城区外秦淮河	十运会契机，与河西新城区同步规划，同步启动，建成流动、美丽、繁华的河	30亿元

28

- 我们发现：
- (1) 政府对秦淮河治理从没间断，洪涝及污染严重影响基本生产和生活
  - (2) 政府重视程度增加，治理投入成倍增加
  - (3) 治理重点由整个流域变成城区河段  
前三次是在整个流域进行，尽管城区河段污经很严重，但治理过程中没有过多重视城区河段，后两次在内外秦淮进行，与南京城密切相关

29

- #### (4) 治理目标转变
- 前三次以防洪、泄洪、排涝、引水及航运等为主，后两次“治污”与“排涝”并重，“兼顾游览”，涉及经营理念，城市化影响明显，特别是外秦淮河由“外河”变“内河”，从边缘走向中心，是政府借十运会打造城市形象、建设河西新城区的需要。

30

(5) 效果差异

前三次多为水利工程，治理结果显著，而后两次治理是针对污染，涉及到许多方面，要各个方面共同努力才能有所成效，但事实偏偏相反，长时间以来都是政府单方面治理，当然没法达到治理目标

31

(6) 前三次治理效果导致后两次治理盲目地追求工程建设，完成任务。

政府资料多关于批准某项工程，或完工报告，很少关注秦淮河水质是否真正得到改善（有也是针对媒介对治理效果的质疑向上级政府解释原因，开脱已责），媒体报道局限于工程的“奠基”、“开工”、“落成”，很少报道这些工程建成并运行后对秦淮河真正起到的作用，到了90年代末才见此零星报道。

32

(二) 秦淮河治理与国家发展大背景的相似性

- 中国自1949年后城市化过程分为五个阶段：
- 第一阶段，健康发展时期（1950年至1957年），我国城市经济的发展特征是由消费型城市向生产型城市转化，国家的各种政策使得我国城市人口的比例由1949年的10.6%上升到1957年的15.4%；
- 第二阶段，曲折发展时期（1958年到1965年），由于“左”的指导思想影响，这一时期城市发展出现了畸形形态，城市人口净增31.4%，国家颁布政策强行压缩城市人口发展，使城市人口逐步下降；

33

- 第三阶段，停滞时期（1966年到1976年），文化大革命是城市发展年平均增长率仅为1.3%；
- 第四阶段，恢复发展时期（1977至1985年），十一届三中全会后，随着工作中心的转移和改革开放的逐步展开，我国的城市建设进入恢复发展的崭新时期；
- 第五阶段，迅速发展时期（1986年至今），这个时期，我国经济持续增长，尤其是邓小平南巡讲话后，城市发展更上一个台阶。

34

- 我国城市化发展改革开放后进入比较活跃的发展时期，城市结构和布局日趋合理，基本能适应我国经济和社会发展的需要，然而，从宏观上看，我国城市化水平比较低，对城市质量建设认识上的滞后还不能满足城市化发展的需要，城市经济效益、环境效益和社会效益不能做到协调发展。

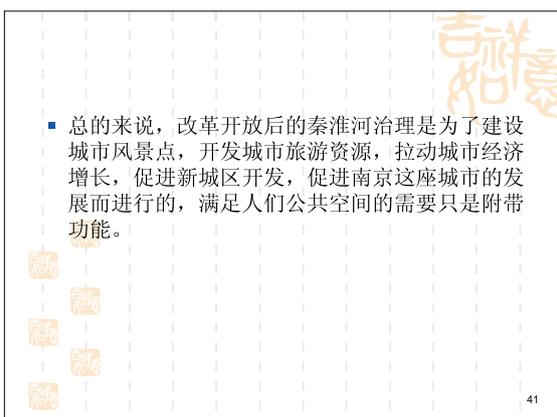
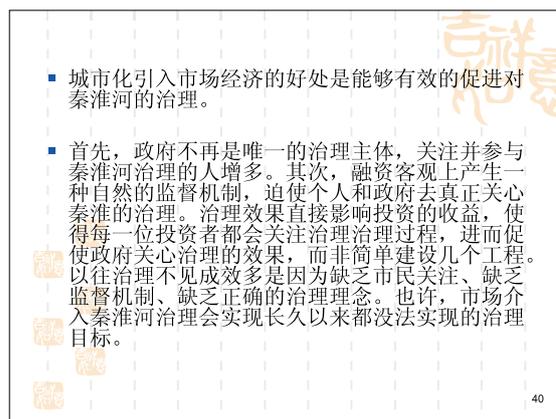
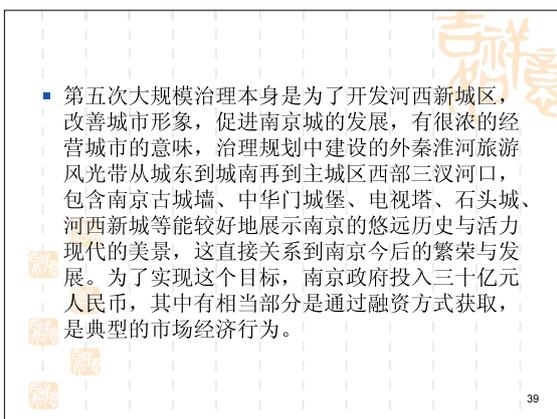
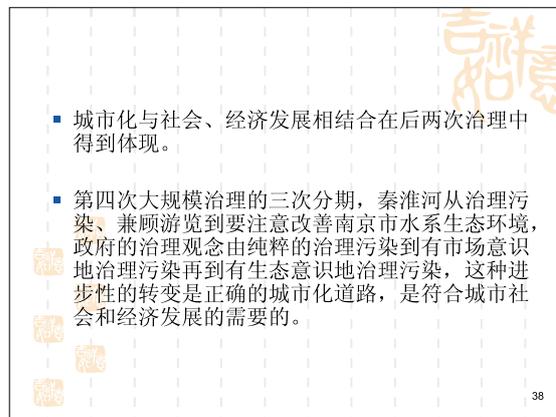
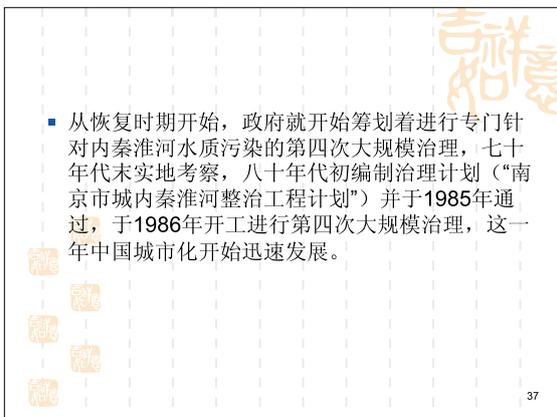
（靳润成，1999：6页）

- 秦淮河的治理深受中国城市化进程的影响。

35

- 在中国城市化发展健康时期，秦淮河的治理重点是城区河段，这是比较符合城市发展需求的。
- 在曲折发展时期和停滞时期，由于各方面的原因，秦淮河的治理是以整个流域为对象的，对城区河段的治理也有，但不是重点，大工程都是以上游（武定门抽水站，解决上游旱情）和下游（开挖秦淮新河，解决下游汛情）为主。

36



吉祥慶

- 2004年7月和12月的几份实地考察资料
- 秦淮河的源头基本没有受到污染，其周边环境接近纯自然的生态环境。
- 从小镇到南京城郊再到城中心，水质受人的活动影响下不同程度污染。郊区和市区污染程度没有很大差别。只要河岸有工厂厂房或居民，污染就无法避免，但郊区水流相对于市区快，能在较短时间带走一批污染物，而人口密集的市中心地带，河中污染物停留时间较长。
- 污染物多为工业污水和生活垃圾，而以生活污水更为严重。

43

吉祥慶

- 我们在八月底曾走访过南京市内外秦淮河段，见证了在十运会前南京市对秦淮河进行美容时秦淮河的真实状况：

44





