



# 从环境经营走向地区环境战略——日本企业与民间团体的动向——

---

藤田佳久

概 要

1. 序 言

2. 企 业

3. 行 政

4. 市 民

## 1. 序 言

今天的中国正处于经济的高速增长期，环境的负荷量不断增加，大气污染、水质污染等各种公害问题层出不穷。这种状况与日本的60年代极为相似，那时的日本在急速的工业化和城市化下饱受了环境污染和它带来的公害问题的困扰。在中国，(污染以)历史上就形成了的荒山所造成的大气污染为主，而草地的减少更为大气污染雪上加霜，并影响到了海外。由于各地区环境负荷量增大的部分来自企业的居多，因此现在、今后企业将主宰今后的地区环境，企业的责任也将随之越来越大。

但是，现在不断加剧的气候紊乱及异常气候激化并导致地球温室化的环境恶化现象正在成为人类共同的课题。环境的恶化体系以及对应它的技术开发都在同步发展，但是仅仅这样并不够。21世纪议程及京都议定书设定了削减二氧化碳的共同目标，促使人们意识到全球环境问题的深刻程度。另外民间组织设定的ISO标准也被世界100多个国家承认，并逐渐得以推广。这个标准是世界标准，也是为了保护地球而进行的革新性的尝试。

在中国，近年来针对环境保护的立法活动一直在进行，并加强了对环保技术等世界先进技术的认识与引进。但是，正如一个接一个新的立法所显示的，不得不进行立法更是严峻的现实。特别是中央政府的立法（在地方）无法得到实质性的实行说明在体制上还存在着重大问题。

这种情况在过去的日本也出现过，现在得到了解决。对此企业的贡献很大，它们作为社会性的存在开始为自己产生的问题承担起了责任。另外，消费者在经历了大量消费时代后，也开始认识到这种生活方式使得自己不但是环境恶化的受害者，也是环境问题的加害者。另外行政方面也逐渐从完全偏袒企业转向开始重视市民生活，这些侧面都发挥了事半功倍的作用。

下面笔者将简单介绍日本的企业、行政以及市民团体近年来参与环境保护的动向，并希望借此为减轻中国的环境负荷量提供一些有价值的参考。

## 2. 企 业

过去，(日本)企业都采取生产一边倒的政策，对于企业生产会对设施之外的环境产生什么影响并不关心。但是，随着企业自身追求大量生产，在生产设施内的生产过程中也产生了很多废弃物和污染物质，对这些污染物的处理却波及到了外部，污染了周围地区的环境，这样的事件日渐突出，生态系统的变质以及与企业与周边居民的摩擦频频发生。日本的“四日市哮喘病”、“水俣病”、“剧痛病”等案例中都告诉我们，解决这一问题耗费了几多岁月、宝贵的生命和大量财力。企业如果早一点承认自己的过错，就不会造成如此严重的环境污染和生命损失。

在这种情况下，企业开始认识到其作为社会性的存在是与所在地区连为一体的，并开始改变以往的消极态度，转而积极参与地区活动。

从反省的角度规定“公害工厂”必须在工厂设施内进行绿化的义务就是从企业内部开始努力（解决环境问题）的第一步，近年来这种努力发展为取得ISO14001的认证。ISO14001的产生背景就是在全局化中，重视环境的企业会受到好评，市民也如此期待企业的行为。在日本已经有15000家工厂和事业所取得了认证，丰田、索尼等领航企业也要求他们的下属或关联企业取得认证。如果某个地区内取得ISO认证的企业增加了，地区环境就会得到保护，也可以促进地区环境的改善。而这样的地区增加了，就应可以促进地球环境的改善。

这种企业的活动显示了企业直接参与企业外的地区环境治理工作的趋向，即企业与地区居民进行合作，一起探讨保护地区环境的办法，通过志愿活动进行植树造林并为地区居民提供福利服务。丰田公司为了削减二氧化碳，自己出资营造树立，发布环保的地球宣言，展开具体（环保）工作就是一个很好的例子，并且中小型企业也出现了参与企业外活动的现象。笔者认为这些举措可以被称为“地区环境战略”。

### 3. 行政

在这里介绍一下既不是国家行政，也非地方行政，地方行政也在不断变化，积极从事环境保护工作的一些事例。

地方行政以县（相当于中国的省 - 译注）、市、町、村为主体，从其立场上本应更加参与解决环境问题，但是由于政策上缺乏灵活性，并受到财政预算的制约，并没有在这方面发挥积极作用，当然即使去做了官僚主义也会进行妨碍的。

但是近年以来，随着市民老百姓参与（地方）行政，（行政观察问题的）视角也逐渐受到市民的影响，（行政）开始与非政府组织、民间团体等携手合作进行环保工作。像和歌山县，通过号召企业参加营造“企业林”来进行森林治理工作就是一例。随着市町村等现在进行着的广范围的行政区域合并工作的不断进展，可以预计，上述活动将更趋活跃。

### 4. 市民

以前，市民是通过家庭教育中的“教养”、整洁自己身边的环境来为进行环境保护的。但是，“教养”在价值观多元化的潮流中影响日渐式微，并直接受到了仅依靠“教养”不可能得以解决的工业化和城市化带来的种种难题的挑战。

在这种背景下，对企业 and 行政提出（改善环境的）要求的同时，通过自行结社组团，开展多种目的的自发性环境治理，并以此为目的组成非政府组织（NPO）的情况正在增加。这种市民活动正在不断为解决从市民视角看到的生活上的环境问题作出贡献。下面的资料将介绍爱知县东部“穗之国造林会”的活动情况。

（刘星 译）