

和谐社会与环境保护

宋 献 方

(中国科学院地理科学与资源研究所、陆地水循环及地表过程重点实验室)

一、何谓和谐 (harmonious) 社会

1, 和谐的内涵

和谐是对立事物之间在一定的条件下、具体、动态、相对、辩证的统一，是不同事物之间相同相成、相辅相成、相反相成、互助合作、互利互惠、互促互补、共同发展的关系。和谐中的统一是相互激励、相互促进、生机勃勃、充满活力的统一，不是相安无事、互不影响、死气沉沉、无所作为的统一。和谐中包含的相同是相同相成、共同发展，不是相同相毁、同归于尽。和谐中包含的不同是相辅相成、互助合作的不同，不是相异相毁、相互损害的不同。和谐中包含的对立是相反相成、互促互补的对立，不是相反相毁、相互倾轧的对立。和谐不是要取消对立，是要求放弃破坏和谐的对立，向后登往前走的对立是相反相成，消耗体力的锻炼增强体力，失败是成功之母，生于忧患死于安逸，否定的意见使肯定的意见深化完善，艰难险阻造就人才，这种相反相成的对立永远需要。用批评斗争来限制不和谐，用强制手段制止破坏和谐，永远需要。和谐文化中的全部思想理念，如：真理、价值、发展、审美、道德、理想等，都是以和谐为前提，建立在和谐内涵的基础之上。只有在认识上深化理解、准确把握、正确运用和谐的内涵，才能在实践上有效地去创建和谐社会

2, 和谐社会的定义

社会有广义和狭义之分。与国家相对应的是狭义的社会，指的是与政治活动、经济活动相区别的，以人的生活为中心的广泛领域。我们党提出的和谐社会中的“社会”，是指狭义的社会。这一点学者们的看法是基本一致的。

对和谐社会的理解，主要有四种不同的观点：

观点一：“和谐社会”就是说社会系统中的各个部分、各种要素处于一种相互协调的状态。

观点二：和谐社会就是全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的社会，用社会学的术语来表达就是良性运行和协调发展的社会。这种观点是从社会学的视角提出来的。

观点三：和谐社会是一种有层次的和谐，其核心层是人与人之间关系的和谐，即人与人的和睦相处。其保证层是社会的政治、经济和文化协调发展。

观点四：和谐社会这一概念有广义和狭义之分。广义上的和谐社会主要是指，社会同一切与自身相关的事情保持着一种协调的状态，包括社会与自然环境、经济、政治、文化之间

的协调，等等。实际上，广义上的和谐社会几乎就是科学发展观所关注的全部内容。狭义上的和谐社会主要是指社会层面本身的协调，是科学发展观所关注的一个相对单项的问题。

3, 和谐社会的特征

从不同的角度或视角出发，对和谐社会的特征的概括有很大的差异。

观点一：和谐社会有三个标志：一是社会阶层之间的相互开放和平等进入，任何阶层特别是具有较高社会位置的阶层都不应以任何理由人为地设置障碍，来排斥其他阶层的社会成员进入本阶层，以达到维护本阶层特有利益的目的；二是各个阶层应当得到有所差别的并且是恰如其分的回报，这就必须按照贡献进行分配；三是社会各个阶层之间应当保持着一种互惠互利的关系，这就必须在其相互之间实现互惠互利的公正规则。

观点二：有学者根据胡锦涛同志在十六届四中全会上的有关论述，把我们要构建的社会主义和谐社会的特点归纳为四个方面：一是要调动一切积极因素，增强全社会的创造活力；二是要协调各方面的利益关系，维护和实现社会公平；三是要营造良好的社会氛围，形成和谐相处的人际环境；四是要加强社会治安和管理，切实维护社会稳定。

二、构建和谐社会的背景与意义

1, 构建和谐社会的背景

主要是基于以下几点：

一是目前我国人均 GDP 已经超过 1000 美元，从国际上看，这一时期往往是社会稳定问题非常突出的时期，不能不高度重视构建社会主义的和谐社会。

二是正确应对各种社会矛盾，保持社会和谐稳定的现实需要。以建立社会主义市场经济体制为目标的改革，一方面打破了原有的利益格局，另一方面催生了大量的利益主体和利益群体，形成了多元化的利益格局。因而，不同利益主体、利益群体之间的矛盾尤其是利益矛盾大量出现了，人民内部的物质利益矛盾出现了前所未有的复杂局面，而解决这些矛盾的难度也越来越大。面对这样的情况，社会的和谐发展问题自然要提上日程，提到比过去更为重要的位置。

三是实现党执政的历史任务的必然要求。

也有学者认为，“和谐社会”是针对社会内部冲突加剧，处于恶性运行之中这一状况提出的，是针对社会转型时期通常伴随的不稳定这一特定现状而言的。

2, 关于构建社会主义和谐社会的重要意义

一些学者提出，“构建社会主义和谐社会”，这是党的十六届四中全会《决定》第一次提出

来的，是我们党理论创新的一个重大成果，具有重大的意义。

一是明确提出要构建社会主义和谐社会，表明我们党对社会主义的认识达到了一个新的高度。社会主义社会是民主的社会，是富裕的社会，还应该是和谐的社会，我们要构建一个社会主义的和谐社会。

二是明确提出要构建社会主义和谐社会，将提高构建社会主义和谐社会的能力作为提高党的执政能力的一个重要方面，这是对党的执政能力认识的一个新突破。

三是构建社会主义和谐社会的提出，表明我们党更加关注社会建设，更加关注社会和谐、社会公平和社会正义，也表明中国特色社会主义事业的总体布局、社会主义现代化建设的总体布局，已经由经济、政治、文化的“三位一体”扩展为经济、政治、文化、社会的“四位一体”。

四是明确提出要构建社会主义和谐社会，表明我们党的执政理念、治国理念和治理社会的理念有了新的进一步的发展和完善。和谐社会成为中国新的主题。

3, 构建和谐社会的条件

有学者提出需要两个条件，也有学者提出需要四个条件。前者认为，实现科学有序的社会流动，是构建社会主义和谐社会的重要内容之一。从这个角度看，和谐社会应该具备两个基本条件：第一，它应该为人们提供更多的上升机会。任何社会如果能够让其中的穷人不断地变为富人，就有无限的活力。第二，人们地位的变化应该是公平合理的。从本质上看，和谐社会的主要基础就是确立我国各主要社会阶层之间的和谐关系。后者认为，达到“和谐社会”至少要有四个条件：一是社会的管理控制体系能够充分发挥作用，二是文化中的核心价值观有凝聚力，三是不同利益群体的需要能得到满足，四是社会成员具有流动的途径。

三、和谐社会与环境保护

1, 环境保护与和谐社会的关系

环境问题实质上是经济问题。环境保护涉及到人与人的物质利益关系和谐和人与自然和谐两个问题。从物质利益关系来看，环境污染的最大受害者是低收入人群。因为他们没有能力使自己从污染中获得收益补偿，健康受到损害也不能的良好的保健康复。从这个意义上说，环境污染加大了社会物质利益关系的不平衡，从而与和谐社会背道而驰。从人与自然的关系来看，环境污染破坏了自然界的平衡，降低了经济社会发展的可持续性。因此，环境保护是和谐社会建设的重要任务。

2, 环境保护对经济增长的影响

环境保护对于经济增长具有多方面的影响。第一，环境保护必须投入大量资源，但其产

出是环境质量的改善，而环境质量在传统的国民经济核算体系中没有得到体现，这使得环保投入成为没有产出的投入。也即环保投入没有增加经济财富的存量。因此，环境保护必然降低传统国民经济核算下的经济增长速度。第二，由于环保投入改善了环境质量，提高了公众的环境福利，具有“公共消费”性质，引发对环保产品的需求，促进环保产业的发展，从而拉动经济增长。从这方面看，它与公园建设和公共卫生投入等具有完全相同的性质，是利益分配过程中的社会福利结构调整，并构成了新的经济增长点。第三，由于自然环境容量的有限性，当自然环境容量达到饱和状态以后，环境保护投资是经济发展的必要成本，从而构成经济系统价格形成机制中必须考虑的要素。从这个角度说，环境保护投入机制实质上是环境容量饱和后经济成本结构转变机制的核心要素，与此对应的是价格结构的调整。对环境容量敏感度高的行业将会相对提高成本，从而提高价格。这最终将会影响要素配置结构和企业技术创新方向，但不一定降低经济增长速度。

环境保护既可能降低经济增长速度，也可能加快经济增长速度。它只是经济增长成本上升的必要条件，但不是充分条件。如果采取从源头预防废弃物产生和污染减排的循环经济生产方式进行生产，环境保护投入可以加快经济增长速度。环境容量饱和后的环境保护是一种可持续发展的制度，它必然改变传统经济成本价格结构和运行方式，从而改变生产要素配置方式和结构，但并不必然降低经济增长速度。

2006年以来，我国把节能减排作为重要的宏观调控目标，地方政府和企业响应度很高，这不仅没有降低经济增长速度，反而使经济增长进一步加快，与循环经济发展快、要素配置方式和经济增长方式转变不无关系。为了节能减排，节能技术和产品开发加快了，生产企业的单套生产技术设备规模的大型化正在对落后产能形成替代，技术效率、资源循环利用率和环境效率都大大上升了，污染排放下降了，但生产规模反而扩大了。在产能替代建设过程中，还形成对传统产业的大量新需求，拉动经济增长。

3. 如何在宏观调控中体现节能降耗指标

节能减排是微观技术效率指标，它们与宏观经济调控政策之间的联系纽带是经济系统的能源与环境效率和全要素生产率。能源效率是表征单位能源消耗获得的有效产出的指标，目前“十一五”规划纲要中使用的单位GDP能耗指标完全可以作为能源效率宏观调控指标继续使用。环境效率是表征环境容量利用效率的指标。与能源效率不同的是，由环境容量总量是不可增加的，环境容量超负荷意味着必须在绝对量上减少污染物的排放，即使是环境效率高，总量绝对量超标也是不可以接受的。因此，污染“减排”的宏观调控应该采取总量调控与效率调控相结合的办法。总量调控应该在科学测算的基础上确定每个地区的总量，在此基础上，采取超标地区必须削减总量排放的数量指标控制。全国可以采取“标杆调控方法”。可按照全国生态环境功能区制定主要污染物“环境效率标杆”指标，达标者视为业绩优秀，不达标者制定达标时间表控制方法。

4. 节能减排要求宏观调控采取的对策思路

由于节能减排都是微观技术效率指标，必须找到节能减排与宏观经济政策手段之间的联系，才能使宏观经济政策调控起到促进节能减排的效果。在微观上，能源利用的集约程度取决于能源的相对成本，当能源价格达到一定程度时，利用节能技术投入替代能源消费就变得在经济上具有合理性，能源消费效率就会提高，从取得节能效果。污染减排取决于污染排放的成本。在技术上，有许多减少污染排放的途径，但需要投资。当投资减少污染排放的成本比排放污染的成本更低时，污染排放者就会选择适当的技术路线进行投资，减少污染物的排放，例如，对废弃物进行循环利用而不是直接排放形成污染。从这些角度看，节能减排可以通过征收能源消费税和污染排放税可以作为宏观调控手段的政策来实现。只要能源消费税和环境排污税足够高，节能减排就较容易实现。

四、水安全与和谐社会

水安全是指水的存在方式(量与质、物理与化学特性等)及水事活动(政府行政管理、卫生、供水、减灾、环境保护等)对人类社会的稳定与发展是无威胁的，或者说存在某种程度的威胁，但是可以将其后果控制在人们可以承受的范围之内，使水能满足人类社会的物质文化需求、经济的发展和生态环境的维护。确保淡水、沿海和相关的生态系统得到保护和改善；确保可持续发展和政治稳定得到加强；确保每个人能够以可承受的开支获得足够安全的淡水来保持健康和丰富的生活；确保人们不受与水有关的灾难的侵袭。水安全主要包括供水安全、防洪安全和生态环境安全，以及与水相关的饮水安全、健康安全、粮食安全、经济安全、社会安全等。

水安全与和谐社会的关系：水安全事关防洪安全、供水安全、生态环境安全、生命健康安全、粮食安全、经济安全、社会安全和可持续发展，直接关系到和谐社会的建设，如果水安全得不到保证，就不可能建设和谐社会。因此，建设和谐社会依赖于水安全，即水安全是建设和谐社会的基础和支撑。同样，水安全也离不开和谐社会，试想一个矛盾重重，人与人争水、地区与地区争水，各方面都不和谐的社会，能保证水安全吗，显然[是不可能。因此，建设和谐社会是实现水安全的战略举措和有力保障，由此可见，水安全与建设和谐社会相互关联、相互依赖，相辅相成、相互制约、相互促进，两者是统一的。

水安全是建设和谐社会的基础和支撑：水与空气、食物是人类生命和健康的三大要素。水是一切生命和环境的血液，既是人类生命之源、又是自然生态环境的主要因素，通过水在生态系统中的循环，能有效的维系自然生态系统的自我平衡。水也是经济发展和社会进步的生命线，是实现可持续发展的重要物质基础。无论在游牧部落时代，还是在农耕社会，无论是今天，还是在未来社会中，水总是不可缺少的、不可替代的资源，人类傍水而居，依水而发展，水使人类生生不息，水促进了社会文明的诞生与发展，而文明的演进又赋予水更多的光彩和灵气。人不能没有水，生态环境更离不开水，没有水，就没有人类社会的今天，更不

可能建设和谐社会。

参考文献（略）

北京市朝阳区大屯路甲 11 号, songxf@igsnr.ac.cn